



Samenstelling: de heer Patrick Janssens, burgemeester; de heren Robert Voorhamme, Philip Heylen, Ludo Van Campenhout, mevrouw Leen Verbist, de heren Marc Van Peel; Luc Bungeneers, Guy Lauwers, mevrouw Monica De Coninck, schepenen; de heer Roel Verhaert, stadssecretaris.

Zitting van vrijdag 26 november 2010

Iedereen aanwezig.
Korpschef, Eddy Baelemans, aanwezig.

Samen Leven

A-Punt

6 Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen. Goedkeuring. Concretisering beleidsrichtlijn (Jaarnummer 14752)

Het college beslist om de wijzigingen aan de code van gemeentelijke politiereglementen ter goedkeuring aan de gemeenteraad voor te leggen.

Agendapunt, gemeenteraad, open, 17/05/2005, jaarnummer 1202

Auteur: Katleen Janssens

Motivering

Voorgeschiedenis

Datum	Jnr.	Orgaan	Omschrijving
17/05/2005	1202	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen goedgekeurd
17/05/2005	1231	Gemeenteraad	Algemeen reglement GAS goedgekeurd
17/05/2005	1232	Gemeenteraad	Protocol met parket goedgekeurd
12/09/2005	2068	Gemeenteraad	Aanpassing code aan reparatiewet
23/01/2006	2	Gemeenteraad	Aanpassing code (o.a. prostitutiebeleid)
29/01/2007	291	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
23/04/2007	997	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
25/06/2007	1397	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
22/10/2007	2220	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
17/12/2007	2597	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
28/01/2008	162	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
26/05/2008	1072	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
24/11/2008	2055	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
23/03/2009	514	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
29/06/2009	1213	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
21/09/2009	1432	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
14/12/2009	2058	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen
26/04/2010	506	Gemeenteraad	Code van gemeentelijke politiereglementen. Wijzigingen

Feiten en context

Sinds 25 mei 2005 is de code van gemeentelijke politiereglementen van de stad Antwerpen van kracht. Inbreuken hierop kunnen sindsdien gesanctioneerd worden met administratieve sancties waaronder een administratieve geldboete.





Juridische grond

Artikel 119 nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad maakt de gemeentelijke reglementen van inwendig bestuur en de gemeentelijke politieverordeningen.

Artikel 119 bis nieuwe gemeentewet: de gemeenteraad kan straffen of administratieve sancties bepalen voor overtredingen van zijn reglementen of verordeningen, tenzij voor dezelfde overtredingen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie straffen of administratieve sancties worden bepaald. De administratieve geldboete wordt opgelegd door de GAS-ambtenaar, de schorsing, intrekking of sluiting worden opgelegd door het college van burgemeester en schepenen.

Artikel 135 § 2 nieuwe gemeentewet:

De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen en plaatsen en in openbare gebouwen.

Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd:

- alles wat verband houdt met een veilig en vlot verkeer op openbare wegen, straten, kaden en pleinen, hetgeen omvat de reiniging, de verlichting, de opruiming van hindernissen, het slopen of herstellen van bouwvallige gebouwen, het verbod om aan ramen of andere delen van gebouwen enig voorwerp te plaatsen dat door zijn val schade kan berokkenen, of om wat dan ook te werpen dat voorbijgangers verwondingen of schade kan toebrengen of dat schadelijke uitwasemingen kan veroorzaken; voor zover de politie over het wegverkeer betrekking heeft op blijvende of periodieke toestanden, valt zij niet onder de toepassing van dit artikel;
- het tegengaan van inbreuken op de openbare rust, zoals vechtpartijen en twisten met volksooploop op straat, tumult verwekt in plaatsen van openbare vergadering, nachtgerucht en nachtelijke samscholingen die de rust van de inwoners verstoren;
- het handhaven van de orde op plaatsen waar veel mensen samenkomen, zoals op jaarmarkten en markten, bij openbare vermakelijkheden en plechtigheden, vertoningen en spelen, in drankgelegenheden, kerken en openbare plaatsen;
- het toezicht op een juiste toemeting bij het slijten van waren (waarvoor meeteenheden of meetwerktuigen gebruikt worden) en op de hygiëne van openbaar te koop gestelde eetwaren;
- het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden;
- het verhelpen van hinderlijke voorvallen waartoe rondzwervende kwaadaardige of woeste dieren aanleiding kunnen geven;
- het nemen van de nodige maatregelen, inclusief politieverordeningen, voor het tegengaan van alle vormen van openbare overlast.

Argumentatie

Betreffende het nieuwe artikel inzake het verbod tot kopen van drugs



Ondanks de aanhoudende inspanningen van politie, stadsbestuur en parket in de strijd tegen drugsoverlast in Antwerpen, blijft de toestand, vooral in Antwerpen Noord, zorgwekkend.

Sinds 2009 lag de klemtoon van de repressieve aanpak vooral op de aanbodzijde van de markt: dealers werden systematisch aangehouden en vervolgd door het parket. Die aanpak blijven stad, politie en parket onverminderd verderzetten.

De vraagzijde van de markt is ook sterk uitgebouwd: het koperspubliek is zeer ruim, divers en beperkt zich niet tot lokale bewoners. Kopers komen van binnen- en buitenland. Bovenop de nultolerantie ten aanzien van dealers, wil het stadsbestuur ook aan een effectiever lik-op-stuk beleid werken ten aanzien van de kopers.

Hun zoektocht naar drugs veroorzaakt onaanvaardbare overlast voor de buurt: rondhangen in portalen van privépersonen of kleinhandelaars, verhinderen van doorgangen op straat, contact zoeken met winkelklanten, geldhandel op straat, luidruchtige discussies en onenigheid tijdens het gemarchandeer, bruuske beweging en verplaatsing, voortdurend af- en aanrijden van voertuigen.

Het gaat om gedragingen die het harmonieus verloop van de menselijke activiteiten kunnen verstoren en de levenskwaliteit van de inwoners van een wijk, een straat kunnen beperken op een manier die de normale druk van het sociale leven overschrijdt.

Het stadsbestuur en de politie krijgen via allerlei kanalen klachten van bewoners, voornamelijk uit Antwerpen Noord, dat de drugsoverlast alleen maar toeneemt, dat er openlijk wordt gedeald op straat en dat bepaalde buurten daardoor veel drugskopers aantrekken.

Het dealen op straat wordt daarbij alsmaar erger en agressiever. De eigenlijke dealers houden zich daarbij dikwijls op een afstand maar zetten wel drugsrunners in die actief op zoek gaan naar personen die drugs willen kopen. Zij klampen mensen op straat aan op een agressieve en dwingende manier met de enkele bedoeling om drugs te verkopen.

Wijken en buurten die slecht scoren inzake leefbaarheid trekken drugstoerisme aan waardoor de buurt nog slechter gaat scoren inzake leefbaarheid (zie bijlage 1). De buurt om en rond het De Coninckplein kenmerkt zich onder meer zeer sterk door drughandel (bijlage 3c).

Dat de drugsoverlast de laatste maanden steeds maar toeneemt blijkt ook uit cijfers van de politie (bijlage 3c). Vooral in Antwerpen Noord en meer specifiek in de omgeving van het De Coninckplein komt drugscriminaliteit het meest voor. Nochtans heeft het weinig zin om het artikel te beperken tot een bepaalde buurt daar het probleem zich al snel zou verleggen naar andere stadsdelen.

Het stadsbestuur heeft al veel inspanningen geleverd en heeft een duidelijk ketengericht lik-op-stuk beleid uitgebouwd door een samenwerking met politie en parket.

Zo werd er ingezet op verhoogd politieel toezicht en werd het vatten van drugsdealers op repressieve wijze afgehandeld. Het resultaat op het terrein is echter na twee jaar onvoldoende te noemen. Van zodra de politie een drugdealer vat en de administratieve afwikkeling begint staat



soms binnen enkele uren, soms minuten, zijn opvolger al te dealen op dezelfde plaats. Nochtans kwam het parket haar engagement tot een 100% vervolging van alle dealers volledig na.

De nultolerantie ten aanzien van dealers geeft niet het gewenste effect om drugsoverlast tegen te gaan.

Ook bestuurlijk zijn al heel wat maatregelen genomen ten aanzien van instellingen gekend voor onder meer drugshandel. Er werd de laatste jaren sterk ingezet op de bevoegdheid van de burgemeester (art 9 bis Drugswet, van kracht sinds augustus 2007) om instellingen die overlast veroorzaakten als gevolg van inbreuken op de drugswetgeving tijdelijk te sluiten.

Er werden reeds 17 instellingen door de burgemeester tijdelijk (minimum drie maanden) gesloten. Niettegenstaande het stadsbestuur deze maatregelen wil blijven hanteren en toepassen is het eveneens noodzakelijk personen die drugs verkopen aan te pakken.

Het stadsbestuur wil daarom een artikel invoeren in de politiecodex dat het zoeken naar drugs en het zoeken naar potentiële kopers verbiedt en is van oordeel dat dit een passende maatregel is om aan deze overlastsituatie het hoofd te bieden.

Het stadsbestuur wil daarbij geenszins een morele openbare orde opdringen in een maatschappij die wordt gekenmerkt door een grote verscheidenheid aan levenshoudingen.

Het stadsbestuur is echter wel bevoegd om op te treden wanneer de verstoring van de morele openbare orde wordt veruitwendigd in de verstoring van de materiële openbare orde zoals hier duidelijk het geval is.

Betreffende het sluitingsuur voor horeca

Het stadsbestuur ziet zich genoodzaakt om een sluitingsuur op te leggen in de zone “2060” en dit voor alle drankgelegenheden.

Deze bepaling is noodzakelijk gelet op de uitzonderlijke omstandigheden die zo ernstig zijn dat het algemeen en blijvend opleggen van een sluitingsuur in deze zone de enige, bij de situatie passende maatregel is.

Drankgelegenheden zijn niet onderworpen aan een door de hogere overheid opgelegd sluitingsuur. Met het oog op de handhaving van de openbare orde is de met de handhaving van de openbare orde belaste overheid binnen de grenzen van de wettelijke bevoegdheden toegelaten maatregelen te treffen.

Door de invoeging van artikel 135, § 2, tweede lid, 7° van de nieuwe gemeentewet heeft de wetgever beoogd de gemeentelijke verantwoordelijkheid op het stuk van de materiële openbare orde, in zijn verschillende componenten, te verruimen tot de -bredere- problematiek van de openbare overlast (zie bv.: Parl. Doc. Kamer, 2031/4 - 98/99, p. 33). De bevoegdheid van de gemeenten om de openbare orde te handhaven sluit nu de bevoegdheid in om openbare overlast tegen te gaan. Daaruit volgt dat een gemeenteraadsbesluit niet alleen de openbare overlast kan



regelen en maar ook de handhaving van de openbare rust kan handhaven, waarvoor artikel 135, § 2, tweede lid, 2°, de juridische basis vormt.

De bijzondere bevoegdheid van de burgemeester om in individuele gevallen een bepaalde inrichting tijdelijk te sluiten wanneer de openbare orde rond de inrichting verstoord wordt of wanneer er rond de inrichting openbare overlast ontstaat door gedragingen binnen in die inrichting, belet niet dat de gemeenteraad, op grond van zijn algemene regelende bevoegdheid overeenkomstig artikel 119 van de nieuwe gemeentewet, de openbare orde in de gemeente handhaaft door een categorie inrichtingen - hier drankgelegenheden - te verplichten een sluitingsuur na te leven wanneer hij vaststelt dat verstoring van de openbare orde of openbare overlast gelinkt kan worden aan de uitbating van die inrichtingen op bepaalde tijdstippen.

De openbare overlast doet zich voornamelijk 's nachts voor en verplaatst zich van de ene naar de andere inrichting. Ze beperkt zich evenmin tot geluidsoverlast maar brengt ook sluikstort, wildplassen, hinderlijk rondhanggedrag, vechtpartijen, vandalisme, parkeeroverlast e.a. met zich mee (bijlage 3 en bijlage 5).

Wanneer bij middel van individuele maatregel één inrichting een tijdelijke sluiting wordt opgelegd, verplaatst het probleem zich onmiddellijk naar een inrichting in de buurt, zodat de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op deze plaats nooit verzekerd is. De maatregel houdt dan ook direct verband met overlast veroorzaakt door de globaliteit van drankgelegenheden in deze omgeving. Zo valt het op onder meer op dat er 's nachts veel vechtpartijen zijn in de wijk 2060. In het algemeen kan gesteld worden dat de criminaliteit in de cafés van 2060 steeds toeneemt. De nacht van zaterdag op zondag is bovendien een nacht waarin zeer veel feiten plaats vinden (bijlage 3c).

De gemeenteoverheid moet bij haar optreden zoeken naar de geëigende maatregel die de vrijheid van de betrokken handelaars - in dit geval de vrijheid om 's nachts hun drankgelegenheden open te houden omdat zij dan een groot omzetcijfer kunnen realiseren- en de vereisten van de handhaving van de openbare orde in evenwicht houdt, in welk geval de handelaars de beperking van hun vrijheid als een onvermijdbare last moeten ondergaan.

Gelet op de vele politionele acties ten aanzien van drankgelegenheden zowel naar het bestrijden van nachtlawaai als in het kader van drugs- en andere overlast, is deze maatregel noodzakelijk om de openbare overlast te doen verdwijnen. Deze maatregel heeft geen algemeen karakter - d.w.z. hij is niet in de gehele gemeente van kracht - maar richt zich tot welbepaalde handelszaken die de oorzaak vormen van de vastgestelde overlast, met name de drankgelegenheden en is bovendien beperkt tot de drankgelegenheden die gelegen zijn in bepaalde straten van het overlastgebied.

Eerdere pogingen van het stadsbestuur om met minder ingrijpende maatregelen, zoals maatregelen burgemeester op grond van art. 134 quater, verhoogd politieel toezicht en verschillende acties hebben de overlast niet binnen de perken kunnen houden. Het is een structureel probleem dat om een blijvende oplossing vraagt.

In bijlage 2 wordt een overzicht gegeven van alle maatregelen die de burgemeester reeds heeft genomen als gevolg van geluidsoverlast in 2009 en 2010. Er werden 138 dossiers opgestart in het



kader van sluitingen voor geluidsoverlast. 30% van al deze maatregelen werden genomen in het gebied De Coninckplein en omgeving. Van de instellingen waar meer dan één keer een maatregel werd genomen (en die zich dus duidelijk niet aanpassen na een individuele maatregel) ligt 35% in het gebied De Coninckplein en omgeving.

Bovendien blijkt uit de analyse van de politie van Antwerpen dat de geluidsoverlast niet is verminderd in het gebied van het De Coninckplein. Dit gebied scoort hoog als het gaat over geluidsoverlast in vergelijking met de rest van de stad Antwerpen. In 2010 was geluidsoverlast goed voor 9% van de geregistreerde misdrijven in de omgeving van het De Coninckplein (bijlage 5). Lawaaioverlast in cafés is over het algemeen in 2060 toegenomen (bijlage 3b).

De geluidsoverlast doet zich ook vooral 's nachts voor (bijlage 3b en c).

Het is en blijft nog steeds een gebied dat uitermate slecht scoort inzake overlast en inzake leefbaarheid (bijlage 1).

Om te vermijden dat instellingen die nagenoeg geen overlast met zich meebrengen niet onnodig zouden gevisieerd worden, wordt tevens voorzien dat er afwijkingen kunnen worden gevraagd bij de burgemeester. Bij deze afwijkingen zal steeds het advies van de politie worden gevraagd vermits steeds criteria zullen gehanteerd worden inzake openbare orde (onder meer aantal klachten, kort verslagen, processen-verbaal, veroordelingen, bestuurlijke maatregelen, verzegelingen, gerechtelijke maatregelen,...) om al dan niet een toelating te verkrijgen.

Besluit

Artikel 1

Het college beslist om onderstaande wijzigingen aan de code van gemeentelijke politiereglementen ter goedkeuring voor te leggen aan de gemeenteraad.

Invoeging van artikel 329 ter :

Het is aan iedereen verboden om zich op de openbare ruimte en alle aanpalende terreinen die voor publiek toegankelijk zijn (onder meer portieken, ingangen van gebouwen) te bevinden met het enkele doel illegale drugs aan te schaffen tegen betaling of om niet en/of deze te verbruiken.

Dit houdt onder meer het verbod in overlast veroorzakende handelingen te verrichten die gepaard gaan met het zoeken naar drughandelaars of tussenpersonen in aanschaf of de consumptie van de illegale drugs, handelingen zoals:

- *rondhangen in straten of op pleinen of in parken of in ruimtes aanpalend aan de openbare ruimte, zoals portalen van kleinhandelaars en privé personen met het oogmerk om illegale drugs aan te kopen of met het oogmerk om het aankopen van de illegale drugs te vergemakkelijken of met het oogmerk om illegale drugs te zoeken;*



- *het aanspreken van voorbijgangers om de zoektocht naar illegale drugs te vergemakkelijken of om illegale drugs aan te kopen;*
- *ingaan op tekens van één of meerdere personen die illegale drugs aanbieden of illegale drugs lijken aan te bieden en/of met hen gesprekken voeren;*
- *verhinderen van doorgangen op straat*
- *het voeren van geldhandel op straat*
- *nadrukkelijk aandacht trekken van voetgangers al dan niet drughandelaars of tussenpersonen door het maken van tekens, gebaren, geluiden*
- *lawaaioverlast door luidruchtige discussie en onenigheid tijdens het gemarchandeer*

Onder illegale drugs wordt verstaan de verdovende en psychotrope stoffen zoals opgesomd in het KB van 31 december 1930 en KB 22 januari 1998 in uitvoering van de Wet van 25 februari 1921.

Afdeling 3 bis – Sluitingsuur voor bepaalde publiek toegankelijke inrichtingen.

Art. 292 bis.

§ 1.- Er wordt een sluitingsuur vanaf 1 uur 's nachts tot 7 uur 's morgens opgelegd voor drankgelegenheden gevestigd in het gebied "2060". Het gaat om het gebied gelegen in de ruimte afgebakend door , Italiëlei (exclusief), Ellermanstraat (inclusief), Viaduct- Dam (inclusief), Sint-Lazarusstraat (inclusief), Viséstraat (inclusief), Halenstraat (inclusief), Onderwijsstraat (inclusief), Maatsstraat (inclusief), Boerhaavestraat (inclusief), Touwstraat (inclusief), Vlagstraat (inclusief), Kortrijkstraat (inclusief), Poststraat (inclusief), Van Montfortstraat (inclusief), Helmstraat (inclusief), Turnhoutsebaan (exclusief) en Carnotstraat (exclusief)

Onder drankgelegenheden wordt verstaan: alle dranklijterijen of restaurants in lokalen of ruimten, permanent ingericht om te worden gebruikt als ruimte waarin gewoonlijk dranken en maaltijden van welke aard ook worden verstrekt voor gebruik ter plaatse

§ 2.- Mits schriftelijke en voorafgaande toelating van de burgemeester of zijn afgevaardigde kan van dit verbod afgeweken worden of kan de toelating aan voorwaarden worden onderworpen. In elk geval wordt advies van de politie ingewonnen

§ 3.- Deze toelating moet in de drankgelegenheden aanwezig zijn en op het eerste verzoek aan de politie of de bevoegde ambtenaar worden overhandigd.

§ 4.- Onverminderd de sancties voorzien in art. 331 e.v., kan de politie bij vaststelling van een inbreuk op het voorgaande, de drankgelegenheden onmiddellijk en ter plaatse sluiten.

Artikel 2

Het college beslist om volgende overgangsbepaling ter goedkeuring voor te leggen aan de gemeenteraad.



Art 329ter treedt in werking op 1 januari 2011.

Art 292bis treedt in werking op 1 maart 2011.

De uitbaters van drankgelegenheden kunnen een toelating aanvragen om langer open te blijven vanaf 1 januari 2011. Deze aanvraag zal gelden als voorlopige vergunning tot een weigering of definitieve toelating wordt gegeven.

Artikel 3

Het college geeft opdracht aan:

Dienst	Taak
SL/BH	- Na een tijd evalueren met betrekking tot sluitingsuur. - Nakijken of stedelijke ruimtelijke ingrepen de criminaliteit kunnen inperken.

Artikel 4

Dit besluit heeft in principe voor de stad geen financiële gevolgen.

Afschrift: 3 exemplaren

Aan:	Aantal:	Actie:
KB	1	voor kennisneming
LP/HC	1	voor kennisneming
SL/BH	1	voor gevolg